

**ESTRATTO DAL VERBALE DELLE DELIBERAZIONI DELLA  
GIUNTA CAPITOLINA**

(SEDUTA DEL 29 MARZO 2018)

L'anno duemiladiciotto, il giorno di giovedì ventinove del mese di marzo, alle ore 18,45, nella Sala delle Bandiere, in Campidoglio, si è adunata la Giunta Capitolina di Roma, così composta:

1 RAGGI VIRGINIA.....	<i>Sindaca</i>	8 LEMMETTI GIANNI.....	<i>Assessore</i>
2 BERGAMO LUCA.....	<i>Vice Sindaco</i>	9 MARZANO FLAVIA .....	<i>Assessora</i>
3 BALDASSARRE LAURA.....	<i>Assessora</i>	10 MELEO LINDA.....	<i>Assessora</i>
4 CASTIGLIONE ROSALIA ALBA.....	<i>Assessora</i>	11 MELONI ADRIANO.....	<i>Assessore</i>
5 FRONGIA DANIELE.....	<i>Assessore</i>	12 MONTANARI GIUSEPPINA.....	<i>Assessora</i>
6 GATTA MARGHERITA.....	<i>Assessora</i>	13 MONTUORI LUCA.....	<i>Assessore</i>
7 GENNARO ALESSANDRO.....	<i>Assessore</i>		

Sono presenti la Sindaca e gli Assessori Castiglione, Frongia, Gennaro, Lemmetti, Meleo, Montanari e Montuori.

Partecipa il sottoscritto Segretario Generale Dott. Pietro Paolo Mileti.

*(OMISSIS)*

A questo punto l'Assessora Castiglione esce dall'Aula.

*(OMISSIS)*

**Deliberazione n. 54****Proroga, fino al 15 maggio 2018, del vigente Contratto di Servizio tra Roma Capitale ed AMA S.p.A., approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 74 del 28 febbraio 2007, in materia di gestione dei servizi funebri e cimiteriali.**

Premesso che:

con deliberazione n. 231 del 25 settembre 1997, n. 71 del 4 maggio 1998, n. 134 del giugno 1998 e n. 195 del 29 settembre 1998, il Consiglio Comunale ha approvato il conferimento della gestione dei servizi funebri e cimiteriali all'Azienda Speciale A.M.A.;

con deliberazione n. 141 del 2 agosto 2000, il Consiglio Comunale ha approvato la trasformazione dell'Azienda Speciale in Società per Azioni AMA S.p.A., confermando in capo alla società medesima l'affidamento di tutti i servizi in precedenza gestiti dall'Azienda Speciale per anni quindici a far data dalla trasformazione della società in S.p.A.;

ai sensi della vigente normativa in materia, i rapporti tra l'Amministrazione Comunale e i soggetti erogatori dei servizi pubblici locali devono essere regolati da appositi Contratti di Servizio;

AMA S.p.A., a partire dall'anno 2006, così come previsto nella deliberazione del Consiglio Comunale n. 333 del 20 dicembre 2005, ha introitato direttamente i proventi derivanti dalle concessioni cimiteriali di aree e di loculi, ferma restando la titolarità dei suddetti proventi in capo al Comune di Roma;

la Giunta Comunale, con deliberazione n. 74 del 28 febbraio 2007, ha approvato il Contratto di Servizio con AMA S.p.A. per la gestione dei servizi funebri e cimiteriali valevole per gli anni 2006-2011;

ai sensi dell' articolo 2 del summenzionato contratto la durata dello stesso è stabilita in anni sei con decorrenza dalla data della sua sottoscrizione formalizzata il 22 maggio 2007;

i costi del Contratto di Servizio sono coperti dai proventi derivanti dalle concessioni cimiteriali di aree e di loculi e dalle operazioni cimiteriali;

parte dei proventi delle concessioni cimiteriali introitati da AMA S.p.A. sono destinati, secondo quanto stabilito da un piano definito all'interno del Contratto di Servizio medesimo, agli investimenti e alle retrocessioni dei loculi e delle aree;

Ritenuto che:

con deliberazione n. 53 del 25/26 settembre 2015, l'Assemblea Capitolina ha disposto l'affidamento "*in house providing*" ad AMA S.p.A. della gestione dei servizi cimiteriali e correlati della città di Roma, per la durata di anni nove, a far data dal 28 settembre 2015 e fino al 27 settembre 2024, nei limiti autorizzativi dei Bilanci vigenti, prevedendo, altresì, l'approvazione con successivo atto del relativo Contratto di Servizio;

il carattere risalente del Contratto di Servizio in essere tra Roma Capitale ed AMA S.p.A. in materia di servizi funebri e cimiteriali, ha determinato la necessità di procedere alla predisposizione di un nuovo testo contrattuale aggiornato ed in linea con la normativa in tema di servizi pubblici ed, in particolare, di quelli funebri e cimiteriali, con ciò corrispondendo alle mutate esigenze dell'Amministrazione, dell'utenza e della cittadinanza in generale;

conformemente a quanto prescritto dalla deliberazione del Consiglio Comunale n. 20/2007, l'atto propedeutico alla predisposizione di un nuovo Contratto di Servizio è l'approvazione, da parte dell'Assemblea Capitolina, delle "Linee guida per la predisposizione dei Contratti di Servizio tra il Comune di Roma e i soggetti erogatori di servizi pubblici";

il Dipartimento Tutela Ambientale ha predisposto lo schema deliberativo contenente gli indirizzi e le linee guida per il Contratto di Servizio in argomento che, è stato adottato dall'Assemblea Capitolina con deliberazione n. 77 del 14 novembre 2017;

con deliberazione di Giunta Capitolina n. 298 del 28 dicembre 2017 è stata disposta la proroga fino al 31 marzo 2018, del Contratto di Servizio in argomento, tra Roma Capitale ed AMA S.p.A.

Considerato che,

la Direzione Gestione Territoriale Ambientale e del Verde, attesa la complessità delle attività del settore cimiteriale, ai fini della predisposizione del nuovo Contratto di Servizio con AMA S.p.A., ha costituito un Gruppo di Lavoro teso ad individuare, oltre ai peculiari contenuti afferenti i servizi svolti dal gestore, anche a confrontare i modelli tecnico-economici ed amministrativi per migliorare l'assetto normativo del contratto, in coerenza con la legislazione di settore e quella in materia di appalti pubblici, di trasparenza, anticorruzione ed accessibilità alle informazioni e ai dati delle pubbliche amministrazioni;

come espressamente stabilito nelle linee guida del Contratto di Servizio in parola - di cui alla citata D.A.C. n. 77/2017 - risulta necessario, ai fini di un controllo diretto sull'equilibrio economico-finanziario della gestione dei servizi affidati ad AMA S.p.A., prevedere la re-internalizzazione della riscossione dei proventi cimiteriali in capo all'Amministrazione capitolina;

al riguardo, si evidenzia il lavoro svolto in collaborazione con la Ragioneria Generale, per pianificare le nuove procedure contabili per l'incasso diretto, da parte dell'Amministrazione, dei proventi cimiteriali, tenendo in debito conto che trattasi, in gran parte, di ricavi derivanti da concessioni e, pertanto, soggette al regime previsto dalla normativa per il demanio cimiteriale;

a tale già complesso processo di revisione, che investe più settori dell'Amministrazione, si è aggiunto un ulteriore elemento, a seguito dell'entrata in vigore della nuova macrostruttura capitolina, di cui alla deliberazione di G.C n. 222/2017 che, tra l'altro, ridisegna le articolazioni degli Uffici dipartimentali, operando - proprio nell'ambito dei servizi cimiteriali - un nuovo assetto organizzativo, in base al quale, una parte delle competenze resta attribuita al Dipartimento Tutela Ambientale, mentre alcune attività amministrative sono assegnate al nuovo Dipartimento dei Servizi Delegati;

conseguentemente, i riflessi di tale cambiamento, hanno determinato la necessità di rivisitare e trasporre all'interno dello schema contrattuale e delle schede operative di dettaglio, i diversi procedimenti amministrativi connessi alle attività funebri e cimiteriali, in relazione ad elementi di dettaglio (tempi, modulistica, ecc.);

nell'ambito dei vari aspetti affrontati e definiti nei numerosi incontri del Gruppo di lavoro, è stato affrontato il tema della congruità economica dei costi del contratto medesimo - di cui all'art. 192, comma 2, del Codice dei Contratti Pubblici, approvato con decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 - che, attesa la particolare complessità dei servizi erogati dal comparto cimiteriale, hanno richiesto approfondimenti analitici sulle componenti dei costi diretti, indiretti ed industriali generati dalla gestione dei servizi in argomento;

sono ancora in corso, analisi di *benchmarking*, comparative e sistematiche dei servizi di cui trattasi, al fine di acquisire tutti gli elementi per una corretta valutazione della proposta economica offerta da AMA S.p.A.;

si sta procedendo, altresì, a sviluppare modelli di dettaglio economico-contabile in relazione ad alcune voci di costo del servizio, sulla scorta delle indicazioni fornite dalle linee guida, adottate da CONSIP, per la redazione dei bandi per i servizi cimiteriali.

Valutato che:

è in via di completamento la redazione dello schema del Contratto di Servizio per la gestione dei cimiteri capitolini;

l'iter di approvazione da parte della Giunta Capitolina, dei Contratti di Servizio prevede l'acquisizione di visti e pareri di diverse strutture di Roma Capitale;

i tempi tecnici richiesti per lo svolgimento di tali adempimenti, non consentono l'approvazione del nuovo Contratto di Servizio entro i termini di scadenza della deliberazione G.C. n. 298/2017;

i servizi funebri e cimiteriali disciplinati dal contratto in parola non ammettono interruzione né soluzione di continuità, per ragioni di carattere igienico-sanitario, rispetto dei defunti, nonché sicurezza cittadina;

sotto il profilo tecnico-amministrativo, permane l'esigenza di assicurare la continuità dei servizi istituzionali di cui trattasi ed, in considerazione di ciò, si evidenzia la necessità di autorizzare la prosecuzione delle prestazioni rese da AMA S.p.A. dal 1 aprile 2018 al 15 maggio 2018, ovvero sino alla stipula del nuovo Contratto qualora antecedente a tale data;

Ama S.p.a., con nota acquisita al protocollo del Dipartimento Tutela Ambientale n. QL/19872/18, ha espresso la disponibilità a proseguire la gestione dei servizi affidati, agli stessi patti e condizioni contenuti nel Contratto di Servizio in essere;

ai sensi dell'art. 9, lett. K, del vigente contratto di servizio approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 74/2007, Ama S.p.a. si impegna annualmente *“a destinare una parte dei proventi derivanti dalle concessioni cimiteriali di aree e loculi, così come previsto dall'art. 10 del presente contratto, non inferiore a € 4.000.000,00 (quattromilioni,00), a nuovi investimenti e ad attività di manutenzione straordinaria e per € 1.000.000,00 (unmilione,00) ai rimborsi da corrispondere ai cittadini in caso di retrocessione di aree e loculi”*;

Ama S.p.a, come ribadito al successivo art. 10, comma 3, del medesimo contratto è tenuta, altresì *“ad accantonare, dagli importi di cui al punto a), una somma non inferiore a € 5.000.000,00 (cinquemilioni), il cui preciso ammontare, relativo a ciascun anno del triennio di riferimento, verrà indicato dal Consiglio Comunale nel piano degli investimenti adottato in sede di deliberazione del bilancio annuale e pluriennale in relazione all'andamento previsto dal gettito dei proventi dei SS.FF.CC.”*;

con successivo atto, si procederà ad accertare ed impegnare le somme relative al contratto di servizio di cui trattasi, nel Bilancio di previsione 2018;

Visto il D.P.R. n. 285/1990 Regolamento di Polizia Mortuaria;

Vista la deliberazione Consiglio Comunale n. 3516/1979 Regolamento di Polizia Cimiteriale;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n.231/1997;

Vista la deliberazione Consiglio Comunale n. 42/2005;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 135/2000;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 20/2007;

Vista la deliberazione di Giunta Capitolina n. 403/2013;

Vista la deliberazione di Assemblea Capitolina n. 53/2015;

Atteso che:

in data 26 marzo 2018 il Direttore della Direzione Gestione Territoriale Ambientale e del Verde e della correlata U.O. Manutenzione e Valorizzazione del verde – Servizi funebri e cimiteriali del Dipartimento Tutela Ambientale, ha espresso il parere che di seguito si riporta: *“Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione in oggetto.*

Il Direttore di Direzione

F.to: R. Matassa”;

in data 26 marzo 2018 il Direttore del Dipartimento Tutela Ambientale ha attestato - ai sensi dell'art. 30 c. 1, lettere i) e j), del Regolamento degli Uffici e Servizi, come da dichiarazione in atti - la coerenza della proposta di deliberazione in oggetto con i documenti di programmazione dell'Amministrazione, approvandola in ordine alle scelte aventi rilevanti ambiti di discrezionalità tecnica con impatto generale sulla funzione dipartimentale e sull'impiego delle risorse che essa comporta.

Il Direttore

F.to: R. Matassa”;

in data 26 marzo 2018 il Dirigente della Ragioneria Generale, quale responsabile della XVIII U.O., ha espresso il parere che integralmente si riporta: *“Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della proposta di deliberazione di cui all'oggetto*

Il Dirigente

F.to: A. Palazzini”;

Che sulla proposta in esame è stata svolta, da parte del Segretariato Generale, la funzione di assistenza giuridico - amministrativa, ai sensi dell'art. 97, comma 2, del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e ss.mm.ii., come da nota in atti

## LA GIUNTA CAPITOLINA

per quanto esposto in narrativa

### DELIBERA

di autorizzare, nelle more della definizione del processo di rielaborazione del nuovo Contratto di Servizio, come meglio specificato nelle premesse, la continuità delle prestazioni rese da AMA S.p.A. per la gestione dei servizi funebri e cimiteriali, di cui alla deliberazione di Giunta Comunale n. 74 del 28 febbraio 2007 - da ultimo prorogato con deliberazione della Giunta Capitolina n. 298 del 28 dicembre 2017 - attraverso la sottoscrizione del contratto di servizio, con validità dal 1 aprile 2018 al 15 maggio 2018, agli stessi patti e condizioni, nei limiti delle disponibilità di bilancio.

*L'On. PRESIDENTE pone ai voti, a norma di legge, il suesteso schema di deliberazione che risulta approvato all'unanimità.*

*Infine la Giunta, in considerazione dell'urgenza di provvedere, dichiara all'unanimità immediatamente eseguibile la presente deliberazione a norma di legge.*

*(O M I S S I S)*

IL PRESIDENTE

V. Raggi

IL SEGRETARIO GENERALE

P.P. Mileti

**REFERTO DI PUBBLICAZIONE**

Si attesta che la presente deliberazione è posta in pubblicazione all'Albo Pretorio on line di Roma Capitale dal 6 aprile 2018 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi fino al 20 aprile 2018.

Lì, 5 aprile 2018

SECRETARIATO GENERALE  
Direzione Giunta e Assemblea Capitolina

IL DIRETTORE  
F.to: S. Baldino